

**Анализа ефеката за Уредбу
о условима и начину ангажовања оператера за приређивање класичних игара на срећу
и агената за продају срећака**

**Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се
предлаже**

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

За приређивање класичних игара на срећу Лото, Бинго и Инстант лутрија на територији Републике Србије нису ангажовани оператери.

Број агената за продају класичних игара на срећу износи приближно 1300.

Приходи буџета Републике Србије на име приређивања класичних игара на срећу износили су 20,19% од укупних прихода од приређивања свих игара на срећу.

2) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

3) Која промена се предлаже?

4) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Као основни проблем уочен у овој области јесте немогућност ангажовања правних лица која у име и за рачун Државне лутрије Србије организују класичну игру Томбола, јер су постојећи услови превисоки, те су из наведеног разлога предложени нови услови за ангажовање лица за организовање класичне игре Томбола.

Наиме, како је претходном Уредбом било прописано да оператер треба да има регистровани основни капитал на дан закључења уговора о ангажовању оператера у износу од најмање 5.000.000 евра у динарској противвредности по средњем курсу Народне банке Србије, правна лица која су била заинтересована да приређују Томболу нису била у могућности да испуне овај услов.

Сагласно наведеном, предлаже се увођење посебне категорије оператера за игру на срећу Томбола са флексибилнијим условима које ће моћи да испуни већи број правних лица и који ће одговарати природи и обиму игре на срећу Томбола, за разлику од постојећих услова који се односе на оператера који би био ангажован за приређивање класичних игара ЛОТО и БИНГО.

Разлика између набројаних класичних игара на срећу је у начину приређивања и приходима који могу да се остваре од њиховог приређивања.

На пример, приређивачи класичне игре на срећу Лото, могу да очекују милионске уплате за једно коло од играча на територији целе Републике Србије, док се класична игра на срећу Томбола приређује углавном у салама, угоститељским објектима и све уплате се дешавају на једном месту, тако да је могућност остваривања прихода је неупоредиво мања

Дакле, поред самог начина приређивања ових игара, основна разлика јесте у могућности остваривања прихода.

С обзиром да постојећим решењем није могуће ангажовати оператере за приређивање класичне игре на срећу Томбола промена услова прописана уредбом је у потпуности неопходна.

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Општи циљ се огледа у повећању промета Државне лутрије Србије, а самим тим и повећању накнада за приређивање које се уплаћују у буџет Републике Србије.

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Посебни циљ је омогућавање ангажовања оператера за приређивање игре на срећу Томбола, увођењем флексибилнијих услова, а самим тим и олакшавање рада.

3) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

На територији Републике Србије тренутно је ангажовано 10 агената који продају класичну игру на срећу томбола, а предвиђени циљ је да оператера буде 50.

Рок је крај 2022. године када ће се и кроз извештај Државне Лутрије Србије моћи проверити остварење очекиваног циља.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Није постојао други начин за постизање циља, односно организовање игре на срећу Томбола, осим изменом прописа.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Са флексибилнијим условима, којим се омогућава предвиђених 50 оператера, очекује се годишњи приход у буџет у износу од приближно 100 милиона динара.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Предложеном уредбом предвиђени су флексибилнији услови за приређивање класичне игре на срећу Томбола, које ће моћи да испуни већи број правних лица од чега ће највише користи имати потенцијални приређивачи Томболе због смањења трошкова започињања приређивања.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Класичне игре на срећу, у које се сврстава и Томбола самом природом и периодичним организовањем извлачења не могу значајно допринети повећању броја зависника, те се не очекује се да може утицати на повећање броја евентуалних зависника.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Након усвајања уредбе, предстоји период за започињање целог процеса ангажовања оператера и тек протоком времена, у зависности од бројности оператера и играча биће могуће проценити потребу за ангажовањем већег броја службеника у надзору.

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

У складу са одредбом члана 136. Закона о играма на срећу, ради спровођења овог закона, потребно је донети подзаконске акте, те у случају неимплементирања предметне уредбе неће бити испуњени законом прописани услови, што би се даље одразило на смањење, односно непостојање промета и прихода буџета РС, који би се остварио приређивањем класичне игре Томбола.